

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4918

## פרטים כלליים

|                            |                                  |                          |
|----------------------------|----------------------------------|--------------------------|
| המשרד הפונה<br>משרד החינוך | התקבל בוועדת הפטור<br>28.11.2024 | תאריך דיון<br>25.12.2024 |
|----------------------------|----------------------------------|--------------------------|

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

|  |               |          |                                 |            |
|--|---------------|----------|---------------------------------|------------|
| נושא ההתקשרות  | מטרת הפניה    | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת<br>מכרזים הפונה | מספר פנייה |
| פיתוח, הכנה והפקה של שאלוני<br>בחינות בגרות במקצועות<br>הטכנולוגיים והמדעיים | אישור התקשרות | (29)3    | 26.11.2024                      | 8001330019 |

## חברי ועדה נוכחים

|  |   |   |
|--|---|---|
| בנימין מנחם<br>גליה ימין<br>יהונתן רוניק | תפקיד<br>סגן בכיר לחשב הכללי<br>יועצת משפטית<br>סגן בכיר לחשב הכללי | תפקיד בוועדה<br>יו"ר ועדה<br>יועץ/ת משפטי/ת<br>חבר/ת ועדה |
|--|---|---|

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

מאושר לשנה בלבד כאשר במהלכה על המשרד לצאת ל-RFI ולהציג את מסקנותיו לסגן בכיר לחשב הכללי עד ליום 01.06.2025

## תקופת התקשרות פטור ממכרז (1) הערות: ספקים

|                                 |           |           |         |
|---------------------------------|-----------|-----------|---------|
| שם ספק                          | ח.פ.      | סטטוס ספק | סוג ספק |
| המרכז לטכנולוגיה חינוכית (חל"צ) | 510557705 |           |         |

## פרטי תקופה

| תאריך תחילה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן      | סכום מאושר | מטבע                |
|-------------|-------------------|------------------|------------------|------------|------------|---------------------|
| 01.01.2025  | 01.01.2025        | 31.12.2025       | 31.12.2025       | 18,000,000 | 18,000,000 | שקלים ישראלים חדשים |

## תקופת התקשרות פטור ממכרז (2) הערות:

## פרטי תקופה

| תאריך תחילה | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | אומדן      | סכום מאושר | מטבע                |
|-------------|-------------------|------------------|------------------|------------|------------|---------------------|
| 01.01.2026  |                   | 31.12.2026       |                  | 18,000,000 | 0          | שקלים ישראלים חדשים |

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)  
הערות: הרחבה במסגרת מימוש האופציה

| מטבע                | סכום מאושר | אומדן     | תאריך סיום מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך תחילה מבוקש |
|---------------------|------------|-----------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| שקלים ישראלים חדשים | 0          | 3,600,000 |                  | 31.12.2026       |                   | 01.01.2026        |

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם המרכז לטכנולוגיה חינוכית (להלן – **הספק**) לטובת קבלת שירותי פיתוח, הכנה והפקה של שאלוני בחינות בגרות במקצועות הטכנולוגיים והמדעיים (להלן – **השירות**).
2. בחינות הבגרות בישראל מבוססות על תכניות הלימודים שמפתח המשרד, ובאמצעותן בוחנים את בקיאותם ושליטתם של תלמידי מערכת החינוך בתכנים הנדרשים לצורך קבלת זכאות לתעודת הבגרות. מדובר בתהליך רגיש מאד ובעל חשיבות קריטית הן לשמירה על מקצועיותו והן על שמירת סודיות מוחלטת וחסיון בתהליך.
3. הספק מפיך בחינות מסוג "קריטריון" שהינה בחינה פתוחה למענה חופשי של הנבחנים בו, ומבוססת על בניית פריטים הפתוחים לתשובות ולמענה הכולל מידע, ידע ואף נותן מקום להבעת עמדות התלמיד והעמקה בנושא הנלמד. מדובר בשאלונים שונים לחלוטין במהותם משאלונים מסוג "הנורמה", כגון הבחינה הפסיכומטרית שבמהותה בחינה סגורה אשר מצמצמת את אפשרויות המענה של התלמיד.
4. לאורך השנים, המשרד התקשר עם הספק מכוח אישור שניתן מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית לפי תקנה 3(29) בת"מ. היקף ההתקשרות המצטבר עבור התקופה שמיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2022 עמד על סך כולל של כ-97 מל"ח.
5. כחלק מן המאמץ להרחיב את מעגל הספקים האפשרי, ביום 10.09.2020 פרסם המשרד RFI לקבלת מידע בדבר קיומם של ספקים פוטנציאליים שמסוגלים להפיק בחינות בגרות, בנתיב המדעי-טכנולוגי. ההצעה היחידה שנתקבלה היה מהספק ולא הוגשו הצעות נוספות.
6. כמו כן, במסגרת בדיקה שערך המשרד, לא נמצאו ספקים נוספים אשר במסגרתם להפעיל את השירות כנדרש.
7. על פי טענת המשרד לספק ניסיון מקצועי רב בתחומי המחקר החינוכי, בפיתוח כלי הערכה ומדידה בחינוך וביישום בחינות מן הסוג המבוצע במערכת החינוך בהיבט המדעי טכנולוגי.
8. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 04.12.2022 אושר למשרד להתקשר עם הספק מוכח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 20,571,571 ₪ כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 20,571,571 ₪ כולל מע"מ תוך הנחיה לבחון ביחד עם הרפנטורה באגף החשב הכללי יציאה למכרז עבור מתן שירותים אלו.
9. בהתאם להחלטת ועדת הפטור הרפנטורה, בשיתוף עם מנהל אגף הבחינות במשרד והיחידה המקצועית, בחנה את האפשרות לפרסם מכרז עבור מתן השירותים הנדרשים. לאחר בחינה מעמיקה, הוחלט כי אין אפשרות לצאת למכרז, וזאת בשל מספר סיבות:
  - 9.1. במשך ה-10 שנים אחרונות מוציא אגף הבחינות כל שנתיים הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם הספק והמשרד לא קיבל אף לא פנייה אחת מאף גורם.
  - 9.2. הספק מעבר להתמחות בכתיבת הבחינות מכינה שאלונים באופן מקוון, במערכת מאובטחת וסגורה ואינה אינטרנטית אשר לא מאפשרת לתלמיד לצאת לאינטרנט בזמן הבחינה מתוך חשש לפגיעה בטוהר הבחינות.
  - 9.3. מומחיות בכתיבת בחינות הבגרות- בבחינות הבגרות נבחנים כ-300,000 תלמידי ישראל, בוגרים, נבחנים אקסטרנים וטכנאים הנדסאים. מומחיות זו דורשת דיוק ברמה בלתי רגילה במטרה לא לפגוע בזכויותיהם של התלמידים בבחינות ופגיעה בהן במהלך. מטח מחזיק במומחי ידע אשר מפעילים מאות צוותים לכתיבת הבחינות על פי לוחות זמנים מוגדרים וקשיחים מאוד.
  - 9.4. אבטחת מידע- נושא אבטחת המידע בספק הוא מהמחמירים ביותר הקיימים במשרד החינוך והוא נדרש לעמוד בסטנדרטים מחמירים מאוד בהקשר זה כולל ביצוע בדיקת חדירות כל שנה וחצי במטרה לשמר את רמת האבטחה של הבחינות.
  - 9.5. חשיבות בחינות הבגרות- בחינות הבגרות הן בעלות חשיבות לאומית אשר יכולות להשפיע במידה רבה על עתידם של תלמידים רבים. יציאה למכרז בנושא זה יכולה להוביל לכך שספקים שאולי יתנו מחיר נמוך, עלולים להיבחר ועלולים להוביל לפגיעה חמורה בבחינות הבגרות, באיכותן וכמובן כפועל יוצא בתלמידים ובנבחנים השונים.
10. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

11. גב' לי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

| מאשרים | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד               | תפקיד בוועדה   | הערות |
|--------|-------------------|---------------------|----------------|-------|
| אישור  | בנימין מנחם       | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה      |       |
| אישור  | יהונתן רזניק      | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה     |       |
| אישור  | גליה ימין         | יועצת משפטית        | יועץ/ת משפטיות |       |